

Федерация профсоюзов Свердловской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА

14.03.2018

№ 6-2

г. Екатеринбург

О практике правозащитной работы
профсоюзных органов по усилению
контроля за исполнением законодательства
о труде и судебной защиты трудовых прав
членов профсоюзов

Совет Федерации профсоюзов Свердловской области отмечает, что относительная стабилизация экономической ситуации в России, к сожалению, не изменяет коренным образом состояния законности в трудовых отношениях, в том числе в Свердловской области. В профсоюзные органы продолжают поступать жалобы на незаконные увольнения работников, задержки заработной платы, сокращение социальных гарантий и выплат стимулирующего характера, изменение работодателями условий трудовых договоров в одностороннем порядке, безосновательные отмены доплат и надбавок, давление на профсоюзных активистов, принуждение работников к выходу из профсоюзов.

В связи с увеличением минимального размера оплаты труда в России с 1 января 2018 года обострилась проблема уравнивания в оплате квалифицированного и неквалифицированного труда в бюджетной сфере. Например, учителя с высшим образованием и опытом работы в условиях существующего низкого уровня минимальной ставки (7 820 руб.) получают заработную плату немногим выше заработной платы работников, не имеющих ни квалификации, ни стажа, ни практического опыта, но которым производится доплата до уровня МРОТ, что не соотносится с принципом социальной справедливости в оплате труда.

Президиумом ФПСО, членскими организациями ФПСО, юридическим департаментом ФПСО проделана определенная работа по укреплению защитной функции профсоюзов, усилению роли юридических служб в организации контроля за исполнением трудового законодательства.

Для координации правовой работы действуют «Основы правозащитной концепции ФПСО», президиумом утверждены «Система профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде», Памятка по использованию первичными профсоюзными организациями закрепленных Трудовым кодексом РФ полномочий, «Положение о порядке рассмотрения обращений членов профсоюзов», в 2016 году приняты в новой редакции «Положение о правовой инспекции труда ФПСО», «Положение о

юридическом департаменте ФПСО», форма отчета о работе юридических служб членских организаций ФПСО.

Ежегодно на заседаниях президиума рассматриваются итоги правозащитной работы ФПСО. Раз в три года объявляется смотр-конкурс работы правовых служб областных профсоюзных организаций. Каждый год проводится областной семинар по трудовому законодательству для председателей и членов профкомов, членов КТС, юридических и кадровых служб предприятий. При координационных советах профсоюзных организаций в муниципальных образованиях функционируют внештатные юридические консультации.

В системе работает постоянная комиссия Совета ФПСО по правовой защите и законодательству.

Областными (территориальными) организациями профсоюзов ежегодно проверяется соблюдение трудового законодательства более чем на 2 тысячах предприятий, в том числе совместно с органами прокуратуры и Государственной инспекцией труда, по результатам проверок устраняется до 10 тысяч правонарушений, свыше 200 членов профсоюзов получают юридическую поддержку при рассмотрении их трудовых дел в судах, 800 работникам оформляются документы в суды и КТС, рассматривается порядка 40 тысяч письменных и устных обращений членов профсоюзов по правовым вопросам, дополнительно выплачиваются десятки миллионов рублей заработной платы, проводится по 800 лекций и выступлений в СМИ, оказывается правовая помощь в разработке 3 тысяч коллективных договоров и локальных нормативных актов.

Правозащитная работа Федерации профсоюзов Свердловской области строится в тесном взаимодействии с государственными контрольно-надзорными органами.

В 2015 – 2016 годах Федерацией профсоюзов заключены Соглашения о сотрудничестве с Прокуратурой Свердловской области и Государственной инспекцией труда в Свердловской области в редакциях, предусматривающих автоматическое продление их сроков, если ни одна из сторон не предпримет действий к прекращению в одностороннем порядке.

Представители профсоюзов участвуют в качестве членов, независимых экспертов, представителей общественности в Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в комиссиях, комитетах, рабочих группах министерств и ведомств области.

Вместе с тем, профсоюзные органы далеко не полностью используют свои полномочия в усилении контроля за исполнением законодательства о труде и организации судебной защиты трудовых прав членов профсоюзов, не активно направляют в Государственную инспекцию труда и органы прокуратуры материалы о выявленных нарушениях трудового законодательства, недооценивают роль комиссий по трудовым спорам в восстановлении нарушенной справедливости, редко предъявляют работодателям требования об устранении нарушений в порядке ст. 370 ТК РФ, не заявляют согласно ст. 195 ТК РФ работодателям о несоблюдении

руководителями организаций, структурных подразделений, их заместителями трудового законодательства, условий коллективных договоров и соглашений. Более чем в половине членских организаций ФПСО не имеется юридических работников. Все это отрицательно сказывается на состоянии правозащитной работы профсоюзов.

Учитывая изложенное, в целях реализации «Основ правозащитной концепции ФПСО», Совет Федерации профсоюзов Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Считать правозащитную работу приоритетным направлением деятельности профсоюзов Свердловской области.

2. Президиуму ФПСО:

2.1. совершенствовать координацию правозащитной работы ФПСО и систему контроля за исполнением законодательства о труде;

2.2. ежегодно рассматривать на заседаниях президиума итоги правозащитной работы ФПСО, реализации Соглашений о взаимодействии с Прокуратурой Свердловской области, Государственной инспекцией труда в Свердловской области;

2.3. практиковать на заседаниях президиума отчеты членских организаций о проделанной работе по защите трудовых прав и законных интересов членов профсоюзов;

2.4. совершенствовать систему взаимодействия профсоюзов с Законодательным Собранием Свердловской области и органами исполнительной власти Свердловской области в законопроектной работе;

2.5. направить Полномочному представителю Президента РФ в Уральском федеральном округе предложения Ассоциации профсоюзных организаций бюджетной сферы Свердловской области о внесении изменений в «Дорожные карты» по выполнению майских Указов Президента РФ;

2.6. направить депутатам Государственной Думы РФ Крашенинникову П.В., Исаеву А.К. и другим депутатам от профессиональных союзов, а также в ФНПР предложения по совершенствованию федерального законодательства, касающиеся:

- полномочий профсоюзов по представительству в судах интересов своих членов (требования о наличии высшего юридического образования);
- страхования вкладов профсоюзных организаций в банках;
- возмещения судебных издержек профсоюзных организаций при представительстве членов профсоюзов в судах;

2.7. направить в Прокуратуру Свердловской области предложение о проведении совместных заседаний коллегии прокуратуры области и президиума ФПСО, а также об организации проведения межведомственных совещаний в муниципальных образованиях Свердловской области по вопросам соблюдения трудового законодательства.

3. Членским организациям ФПСО:

3.1. повысить роль и ответственность выборных коллегиальных профсоюзных органов за укрепление законности в трудовых отношениях;

3.2. теснее взаимодействовать с органами прокуратуры, Государственной инспекцией труда по Свердловской области в пресечении нарушений трудовых прав и законных интересов членов профсоюзов, чаще практиковать совместные проверки соблюдения законности в сфере трудовых отношений, добиваться неотвратимости ответственности должностных лиц, виновных в трудовых правонарушениях, направлять в ФПСО в срок до 1 июня каждого текущего года предложения по включению проблемных предприятий и организаций в план совместных с Гострудинспекцией проверок на предстоящий год;

3.3. шире использовать коллективные договоры в социально-экономической защите, обеспечивать для первичных профсоюзных организаций эффективное правовое сопровождение на всех этапах колдоговорной кампании;

3.4. глубже анализировать причины нарушений трудового законодательства и принимать конкретные меры по их устранению, предавать широкой гласности в средствах массовой информации факты грубых нарушений законодательства о труде, освещать в газете «Вестник профсоюзов» результаты правозащитной работы, восстановления нарушенных прав членов профсоюзов.

3.5. полнее использовать судебные возможности в защите социально-трудовых прав членов профсоюзов, направлять в суды обоснованные заключения по существу рассматриваемых споров, доводить до Верховного Суда РФ дела для отмены неправомερных судебных решений, добиваться реального исполнения судебных решений, ежегодно анализировать судебную статистику и практику по трудовым делам для использования в правозащитной работе;

3.6. в системе рассматривать на заседаниях коллегиальных органов профсоюзных организаций вопросы правовой защиты интересов работников, анализировать обращения членов профсоюзов в профсоюзные органы, результаты анализа использовать для повышения эффективности правозащитной работы, шире практиковать личный прием членов профсоюзов непосредственно в трудовых коллективах, навести должный учет письменных и устных обращений в профсоюзных организациях, определить дни и часы личного приема членов профсоюзов.

4. Признать необходимым увеличение численности юридических работников в профсоюзах.

Рекомендовать членским организациям ФПСО разработать и осуществить меры по укреплению правовых служб, повышению эффективности их деятельности, улучшению информационного, методического, материально-технического обеспечения работников правовых служб на уровне не ниже нормативных требований, действующих в государственных органах.

Обеспечить прохождение правовыми инспекторами труда профсоюзов дополнительного профессионального обучения и/или повышения

квалификации с периодичностью, закрепленной Положениями о правовых инспекциях труда отраслевых профсоюзов.

5. Координационным советам профсоюзных организаций в муниципальных образованиях:

5.1. расширять сеть городских, районных внештатных юридических консультаций профсоюзов в городах и районах области, оказывать им организационную и методическую поддержку в работе;

5.2. добиваться от органов местного самоуправления направления проектов нормативных правовых и иных актов в сфере труда, а также документов и материалов, необходимых для их обсуждения, на рассмотрение в соответствующие комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в соответствии со ст. 35.1. Трудового кодекса РФ.

6. Первичным профсоюзным организациям:

6.1. принять дополнительные меры по совершенствованию работы комиссий по трудовым спорам как органа досудебного разрешения трудовых конфликтов, выдвигать в КТС в качестве представителей трудовых коллективов работников, хорошо знающих трудовое законодательство, вопросы заработной платы, имеющих опыт профсоюзной работы, пользующихся доверием и авторитетом в коллективах;

6.2. использовать закрепленные законом полномочия по предъявлению работодателям в порядке ст.ст. 370, 195 ТК РФ требований об устранении нарушений трудового законодательства, условий коллективных договоров и соглашений.

Председатель Федерации профсоюзов

А.Л. Ветлужских